

# 首个国土空间规划编制技术规程发布

将于2024年1月1日起实施

光明日报北京10月16日电(记者 杨舒)从自然资源部获悉,全国首个国土空间规划编制技术规程——《省级国土空间规划编制技术规程》国家标准(以下简称《规程》)近日批准发布,将于2024年1月1日起实施。

《规程》由自然资源部组织编制,有机融合了原省级主体功能区规划、省级土地利用总体规划、省级城镇体系规划、省级海洋功能区划等空间规划成果和技术规范。同时,《规程》明确了省级国土空间规划的顶层设计和总体要求,内容覆盖陆

海、城乡、地上与地下等全国国土空间,确立了省级国土空间规划的定位、任务、编制原则,规定了编制程序、技术路线,描述了规划方案编制和成果要求等主要内容。

《规程》坚持问题导向与目标导向相结合。一方面,通过资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价,以及国土空间利用状况评估和风险评估,研判空间安全、利用、品质等方面问题和气候变化、人口变化等可能带来的风险挑战等;另一方面,结合省域实际,明确省级国土空间的总体定位和主要目标,进一步细化实现目

标的路径和策略。

《规程》从提高规划编制的针对性、科学性和可操作性出发,突出省级国土空间规划的协调性。一是强调区域协调,从生态协同保护、环境协同治理、产业协同发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享等维度,形成省际、省内区域协调方案。二是强调功能协调,农业空间突出保护优先、质量提升和结构调整,保障国家粮食安全,满足人民群众对高品质农产品的需求;生态空间要求安全优先、维护生物多样性和改善生态服务

功能,筑牢国家生态安全屏障;城镇空间要求结合人口、产业等变化趋势,分类引导城镇空间集聚高效布局和绿色转型发展,打造具有竞争力的国土空间,对基础设施布局、文化遗产和自然遗产保护利用等也提出了空间指引。三是强调要素协调,重点从安全保障、功能完善和品质提升三个维度,以巩固国土空间安全底线为基础,从自然资源、历史文化以及各类空间支撑要素等方面,提出了规模、布局 and 结构等要求。

(据2023年10月17日《光明日报》)

传承红色基因  
争当红岩先锋  
区委党史研究中心 区融媒体中心 联办

(上接10月11日3版)

## 红岩英烈刘石泉

批同志的转移、安置等艰巨复杂而又十分危险的任务。当时,仅与他同时抵渝的干部就有20多人,还有不少游击队员陆续到达,但在重庆安置社会职业的只是个别的,多数要通过组织转移到外地。在他们离开重庆之前,要解决吃住,离开重庆时还得提供足够的路费。为此,在重庆党组织的关怀支持下,刘石泉多方奔走。一天,廖宁君在街上见到他,关心地对他说:“刘大汉,你是在敌人通缉令上的重要人物,要特别注意小心,活动要更加隐蔽些呵!”刘石泉风趣地回答:“怕么子,我脑壳上又没有刻字,哪个晓得我是共产党?”接着,又坚定地说:“我就是被敌人抓去,也没有么子不得了,为革命而死,死有何憾!”上级党组织也十分关心刘石泉的安全,叫他撤离。他说:“这么多人要转移,要吃住,在这紧急关头,在革命需要我的时刻,我只能顾自己的安全而离开吗?为了党的工作,这条命豁出去了!”

刘石泉全身心地扑在工作上,他穿的衣服,常常是刚在这里买来,又在那里脱给了缺衣的战友;从早到晚忙碌一天,往往只靠几个烧饼充饥。为了减轻组织上的经济负担,他上街去卖冰糕,还卖过报纸。就这样,他在走街串户,声声“冰糕”“买报”的叫卖声中,出色地完成了党组织赋予的任务。

### 被捕入狱

1948年12月的一天。刘石泉赴约,去见由华蓥山转移到重庆安排在临江门茶馆做茶房的陈某。不料陈已先期被捕叛变。当刘石泉刚步入茶馆大门时,几支乌黑的枪对准了他。

敌人把刘石泉关押在石灰石监狱,后提到重庆行辕二处刑讯,捆绑吊打,要他交出党组织。他料定自己是叛徒出卖,于是,毫不含糊地承认自己是共产党员,同时郑重地说:“组织情况属于党的机密,是不会讲的!要打要杀随便!”特务又把他按倒在老虎凳上加砖,他大喊大叫后故作瘫痪不支,闭目缄口。随后,敌人把他押到渣滓洞监狱,囚禁在楼下第八室。

### 狱中斗争

黑牢,锁住了刘石泉的身,但关不住他的心。入狱以后,他的言行堪称难友们的楷模。难友们衣服破了,他帮助缝好;难友们病了,他千方百计地找药;牢房盆溢坏了,他主动设法修理;洗水池、冲厕所,他总是走在前头;难友们学习有困难,他耐心辅导;他自己的学习也从未间断。同时,刘石泉把更多精力和时间,放在了如何使难友们早日冲出牢笼,策划越狱和营救工作上。入狱不久,刘石泉就与难友们一起,对特务进行策反工作。他们采取区别对象,谨慎从事,指明前途,晓以大义,政治攻心,扶持贫困,资助经济等多种办法,促使特务从敌营中分化出来,为难友所用。刘石泉通过策反对象,使狱中与重庆党组织的林向北等接通了联系;通过策反对象,送出了由刘石泉组织绘制的渣滓洞监狱牢房地形图。他以共产党人钢铁般的意志,用手指甲在牢房墙壁上,一笔一划地刻下了“狱中大事记”,把对敌人的仇恨深深地埋在了心底。

在狱中,刘石泉还写下了这样的诗句:“一根竹片易折断,捆成把把扳不弯,打倒老蒋分田地,我们必须抱成团。”

### 英勇牺牲

正当刘石泉带领难友们加紧越狱准备时,狡猾的敌人突然合并监舍,调换牢房。有组织、有准备的应变计划落空了。

1949年11月27日,人民解放军威逼重庆,敌人似秋后的蚂蚱,发出了绝望的哀鸣,对囚禁在渣滓洞监狱的革命志士进行了惨绝人寰的大屠杀。刘石泉,这位英勇的共产主义战士,同难友们一起高唱《国际歌》,高呼“打倒蒋介石!”迎着敌人罪恶的子弹,为人民解放事业流尽了最后一滴血!时年36岁。(完)

(区委党史研究中心供稿)

## 我区开展全国科普日集中宣传活动

本报讯(记者 王旭 通讯员 王春香)近日,在重庆市科普基地——合川区健康科普基地内,健康促进志愿者正在对学生开展禁毒科普展示。

这是我区为扎实开展好全国科普日集中宣传,多部门联合打造的“打卡科普馆 放飞健康梦”主题科普品牌活动。该活动主要依托合川区健康科普馆,通过开设青少年健康教育微课、举办中医文化科普讲座、开展禁毒科普及心理放松体验等形式,健康促进志愿者为辖区有需求的青少年群体开展健康科普。

除线下的活动外,线上的“健康合川”还定期开展公益健康讲坛。讲坛邀请有关人员做客直播间,开展以“疾病预防、养生保健、健康素养提升”为主题的网络科普直播,让市民足不出户就能通过网络获取健康科普知识。

据了解,今年9月以来,我区按照市级“全国科普日”统一部署,依托市、区两级科普基地,深入开展“线上+线下”的“全国科普日”集中宣传活动,区镇两级共开展健康科普宣传活动60余场,覆盖群众12万余人次。

## 区残联开展“国际盲人节”庆祝活动

本报讯(记者 袁询)10月15日是“国际盲人节”,10月14日,区残联组织部分盲人朋友在合川区特殊教育学校开展庆祝活动。

当天,区残联相关负责人传达了学习了中国残联第八次代表大会精神,在随后的才艺展示环节,2名盲人朋友分别演讲了《我的自白书》和《我爱你中国》,4名盲人朋友演唱了《妈妈我想你》《春天》等歌曲,他们精彩的演讲和动人的歌声赢得了阵阵掌声。活动现场还开展了适合盲人的互动游戏。

此外,区残联还对7名家庭困难的盲人进行了慰问。下一步,区残联将继续开展残疾人文化交流学习活动,满足残疾人的文化需求。

## 乡村“土专家”让荒山变为“金土地”

○记者 刘亚春 文/图

近日,记者去到涪陵镇六角村,该村村委会副主任李洪恩正带领村民们采摘南瓜。今年53岁的李洪恩,自2014年进村“两委”任职以来,他真情投入乡村,真心融入群众,虚心学习、勤奋创业,积极发挥参谋助手作用,受到群众的一致好评,以自己的实际行动展现了当代基层干部的风采。

### 团结群众 带头修建致富路

出生于涪陵镇六角村的李洪恩,从小养成了敢闯敢干的性格。初中毕业后,他先后去到海南、四川打工,积累了丰富的经验。在外漂泊的日子里,李洪恩始终关注着家乡的发展。在打工时,他了解到山羊养殖的经济效益不错。2008年,李洪恩返乡创业,开始发展山羊养殖产业。由于当时村里不通公路,山羊出栏销售得靠人力驮运,运输成本过高,再加上当年羊肉市场价格下跌,导致这次创业以失败告终。

“要想富,先修路!”首次创业失败,让李洪恩意识到了农村道路交通设施建设的重要性。为改变六角村交通不便的状况,2009年,他开始组织动员村民出工出力修公路。

修路这件事虽然得到大部分村民的支持,但仍有少部分村民因为占地、公路离自家远、受益不大等原因提出反对意见。面对这些困难,李洪恩挨家挨户上门沟通,做村民的思想工作;遇到人在外地的,就逐个打电话,积极争取每一户村民的支持。最终,在他的带领下,修路工程得到了大家的一致同意,村民们有钱的出钱,有力的出力,很快修出了一条大约一公里长的土公路,既方便了村民出行、学生上学,也为村里的农产品销售提



李洪恩(中)将收获的南瓜称重

供了便利。

### 刻苦钻研 成为乡村“土专家”

2014年1月,在村民们的支持下,李洪恩被推选为村“两委”干部,成为群众口中的“李会计”。踏上工作岗位后,李洪恩不仅认真学习党和国家的路线、方针、政策和理论知识,更在工作之余刻苦学习农村工作相关实用技能,不断提升自己。

六角村有较好的蔬菜种植基础,在吸取养殖创业失败的教训后,李洪恩将目光转向了蔬菜种植产业。他主动参与区农业农村委组织的职业农民培训、农机培训、农业经纪人培训等,不断提升蔬菜种植技术、农机维修操作技术,陆续取得“新

型职业农民”证书、拖拉机维修与驾驶资格证等,自家的“双双家庭农场”也被列入区级示范家庭农场,李洪恩被乡亲们亲切地称为“土专家”。

李洪恩还是当地农机推广的带头人。他积极带动当地群众使用拖拉机,手把手地传授他们拖拉机驾驶技术。六角村地处丘陵地带,村民担心农机设备使用成本高、驾驶难度大。他便以身作则,将拖拉机运用在开垦荒地、秸秆粉碎、农作物收获等方面,让村民们直观地感受到农机带来的便利,打消了村民们此前的种种担忧。

### 真抓实干 让荒山变为“金土地”

六角村11组有连片的荒地,虽然

土质较好,但一直未能利用起来。2019年,涪陵镇党委政府积极引导各村发展村集体项目,李洪恩立即就想到那片荒地。他和村党支部书记栗川一拍即合,说干就干,当年年底就带领村民们修毛坯路、用挖掘机和拖拉机垦荒、建蓄水池……为了抢抓育苗和栽种时令,他和栗川往往是早上四五点就带领村民们开工,一直忙到晚上七八点才收工。

土地从来不会辜负勤劳的人。目前,那片荒地一茬一茬地产出了糯玉米、南瓜、冬瓜、白菜等优质蔬菜,使六角村集体经济收入逐年递增,种植规模也从原有的30余亩发展壮大到现有的100余亩,解决了周边数十名群众的劳动就业问题。周边不少农户也将原来的撂荒地发展种植“高山蔬菜”,有效实现了撂荒地复耕。

六角村虽然历来有蔬菜种植传统,但蔬菜销售渠道一直以零散批发为主,村民收获的蔬菜经常积压。针对当地蔬菜销售渠道不畅的难题,李洪恩转变思路,以村集体为大户提升蔬菜种植户的“议价权”,通过微信、抖音等平台,与外地的大商贩取得联系,为村民们销售蔬菜提供了极大的便利。三年来,李洪恩帮助村民销售优质蔬菜800余吨,帮助村民增收近60万元。

面对千头万绪的基层工作,李洪恩不断汲取新知识,成长为一名具有丰富基层工作经验、精通农村生产技术的“土专家”;作为一名基层党员干部,他积极参加各种党的理论学习,善于思考和总结,并利用理论知识来指导实践工作,带动群众发展经济,与时俱进。他怀着帮助村民过上好日子的赤诚之心,真正做到了想群众之所想,急群众之所急。

## 在网络空间谩骂主播被起诉

本报讯(记者 袁询)文某原是网络主播罗某的“粉丝”,后双方发生了矛盾,文某在罗某直播间、个人账号等处发布贬损侮辱其名誉权的内容,罗某认为因文某的行为导致收入锐减,遂诉至法院。近日,区法院审结了这起网络侵权责任纠纷案。

罗某直播的主要方式为聊天。“粉丝”文某因与罗某发生矛盾,2021年12月起,在网上对罗某进行人身攻击,评论“恶心”“低贱”等文字,并制作了自己陈述上述文字内容的视频作品发布在某网络平台,还向罗某的好友说其是“装可怜”等。

罗某2021年微信提现等方式收入2.7万元,支付宝收到某文化传播公司以及某

网络平台的转账27.1万元;2022年微信提现等方式收入4.6万元,支付宝收到某文化传播公司以及某网络平台的转账降至1.8万元。罗某认为文某的行为严重损害了自己的名誉权等,并造成了经济损失15.3万元。

区法院认为,任何组织或者个人不得以侮辱、诽谤等方式侵害他人的名誉权。被告文某在网上发布侮辱、诽谤原告罗某名誉的文字,又向原告的朋友发送不利于其名誉的文字。被告的行为已构成以侮辱、诽谤等方式侵害他人的名誉权,应当停止侵权行为、赔礼道歉,并赔偿精神损害抚慰金。关于原告诉请的15.3万元经济损失,区法院认为,罗某作为网络主

播,主要收入来源为直播间打赏,文某在罗某的直播间发布侮辱、诽谤罗某名誉的文字并向罗某的好友发送不利于其名誉的文字,会影响罗某在直播间获取的打赏次数和金额。而罗某获取打赏的次数和金额同时受直播质量、互动策略、流量曝光等多种因素影响。因此,法院结合案件事实、罗某从事行业的特征及

收入情况酌情认定罗某的财产损失为2万元。

综上,区法院作出如下判决:文某删除侵权内容、发布道歉声明,赔偿罗某财产损失2万元及相应精神损害抚慰金、律师费。

被告文某不服一审判决提起上诉。二审法院驳回上诉,维持原判。

**以案说法**

清朗的网络空间需要广大网民共同维护。广大网民在享受互联网带来的便捷服务的同时,也应严格规范、约束自己的行为,严格遵守法律法规,尊重社会公德和伦理道德,共同抵制网络不当行为,共建清朗网络家园。另外,一旦发现自己的合法权益因网络侵权而受损,请第一时间留存相关证据,并通过法律途径维护自己的合法权益。

## 区妇联

## 组织开展巾帼致富带头人培训活动



本报讯(记者 黄盛 摄影报道)近日,由区妇联主办、隆兴镇承办的2023年巾帼致富带头人培训活动举行,该镇产业带头人、妇女种植养殖大户、农产品流通妇女经纪人等50余名妇女应邀参加培训。

此次培训采取理论与实践相结合的方式开展。培训活动中,来自重庆江源油橄榄开发有限公司的技术总监赵富昌

为广大学员授课。他从油橄榄基本特性及价值、油橄榄日常管理、生长结果习性、病虫害防治、修枝等方面进行了详细讲解。随后,赵富昌带领广大学员去到油橄榄种植基地进行病虫害防治、施肥、修枝等油橄榄管护技术现场教学,让广大学员进一步加深对技术的了解,掌握相关的技术要领和注意事项。活动中,主办方还组织学员们参观了重庆江源油橄榄开发有限公司。

据了解,下一步,区妇联将继续深化“乡村振兴 巾帼行动”,培养更多懂技术、善经营、会管理的巾帼致富带头人,发挥好她们的头雁效应,带动更多妇女群众增收致富。



培训现场